

Om forholdet mellom politikk og administrasjon på arbeidsgiverfeltet:

Alt kan (ikke) politiseres

Per Kristian Vareide
Kommunedirektør
Stavanger kommune



Stavanger
kommune

Skillet mellom politikk og administrasjon er et ideal

- I praksis vil det være ulike måter å forstå dette skillet på:
 1. Som en grense mellom administrasjon og politikk – typisk når administrasjonen utreder en sak og oversender denne til politisk vedtak
 2. Som en linje, der det er avklart at saken er et (rent) administrativt anliggende, men allikevel kan forekomme en viss grad av «porøsitet»
 3. Som en sone, der det er uavklart om saken er av administrativ eller politisk art, og der det sonderes underveis i saksbehandlingen

Dialogen mellom politikk og administrasjonen er ulik i de tre tilfellene

Arbeidsgiverrollen

**Det løpende personalansvar
for den enkelte**
(Kommunedirektørens ansvar)

«det løpende personalansvaret for den enkelte, inkludert ansettelse, oppsigelse, suspensjon, avskjed og andre tjenstlige reaksjoner, hvis ikke noe annet er fastsatt i lov»



Klart skille?

Overordnet arbeidsgiverpolitikk
(Kommunestyrets ansvar)

Utvalgets prinsipielle utgangspunkt her er at kommunestyret har ansvaret for budsjettet og arbeidsgiverpolitikken. Arbeidsgiverpolitikk vil for eksempel kunne omfatte ledelsesfilosofi, bemanningsnormer, valg av antall stillinger innenfor en kategori innenfor vedtatt budsjett og hvilke stillingskategorier eller antall årsverk som skal reduseres ved nedbemanninger. Dette bør kommunestyret fortsatt ha ansvaret for.

Noen eksempler og problemstillinger

- Kommunestyret bør kunne opprette bestemte stillinger: eksempelvis «kultursjef», «næringssjef» eller «byarkitekt»
 - Da kan vel kommunestyret legge ned bestemte stillinger også?
 - Kommunestyret kan fortsatt ikke delegere myndighet til bestemte stillinger
- Bestemme hvilke stillingskategorier som skal legges ned ved nedbemanning
 - Hvor ble det av drøftingsplikten?
- Er ledelse begrenset til å handle om «den enkelte medarbeider»? Hva sier AML?
- Organisasjonsstruktur?

Noen funn

- «Linje»
 - Ansettelse, oppsigelse, avskjed, suspensjon og tjenestelige reaksjoner er stort sett ansett som kommunedirektørens ansvar og myndighetsområde, men....
- «Grense»
 - Alle organisatoriske valg med budsjettkonsekvenser som angår innbyggerne fordi det er dimensjonerende eller lokalisering er en del av beslutningen overlates til politikk
- «Sone»
 - Administrativ organisering av kommunen, tjenesteområder mm.
 - Stort sett frihet for kommunedirektøren å avgjøre sammensetning av egen ledergruppe

Klarer vi å regulere dette i lov?

- Neppe
- Det «koker ned» til å ha kloke og gode dialoger mellom politikk og kommunedirektøren, fordi (nesten) alt kan politiseres...