



Utvalg som skal vurdere dagens
generalistkommunesystem

Generalistkommuneutvalget

Et offentlig utvalg nedsatt av Kongen i statsråd
for å vurdere dagens generalistkommunesystem

Utvalgets oppdrag



Utvalget skal gjøre en bred kartlegging og analyse av dagens generalistkommunesystem, og hvordan systemet har utviklet seg den senere tid.



Utvalget skal vurdere forutsetninger og rammer kommunene har for å kunne være en generalistkommune i dagens og framtidens velferdssamfunn, og vurdere grunnlaget for et generalistkommunesystem.



Utvalget skal vurdere alternativer til generalistkommunesystemet, og diskutere fordeler og ulemper med alternativene sammenlignet med dagens system.

Frist: 31. mars, 2023



Generalistkommuneutvalget

Et offentlig utvalg nedsatt av Kongen i statsråd for å vurdere dagens generalistkommunesystem.

Utvalgets sammensetning

	Tom Cato Karlsen Statsforvalter, Statsforvalteren i Nordland Leder	
Jan-Peder Andreassen Fagdirektør, Statsforvalteren i Troms og Finnmark	Annegrete Bruvoll Partner/Forsker, Menon Economics As	Ola Helstad Kommunedirektør, Nordre Land
Gro Herheim Kommunedirektør, Larvik kommune	Siv Høgtun Ordfører, Askøy kommune	Dag Ingvar Jacobsen Professor, Universitetet i Agder
Jan Erling Klausen Førsteamanuensis, Universitetet i Oslo	Per Sverre Kvinlaug Ordfører, Kvinesdal kommune	Bente Larssen Kommunedirektør, Porsanger kommuner
Vibeke Stjern Ordfører, Åfjord kommune	Grete Teigland Direktør, Statsforvalteren i Møre og Romsdal	Frode Lindtvedt Avdelingsdirektør, KS
	Sidsel Schade Spesialrådgiver, Fagforbundet	



Generalistkommuneutvalget

Et offentlig utvalg nedsatt av Kongen i statsråd for å vurdere dagens generalistkommunesystem.

GENERALISTKOMMUNEN

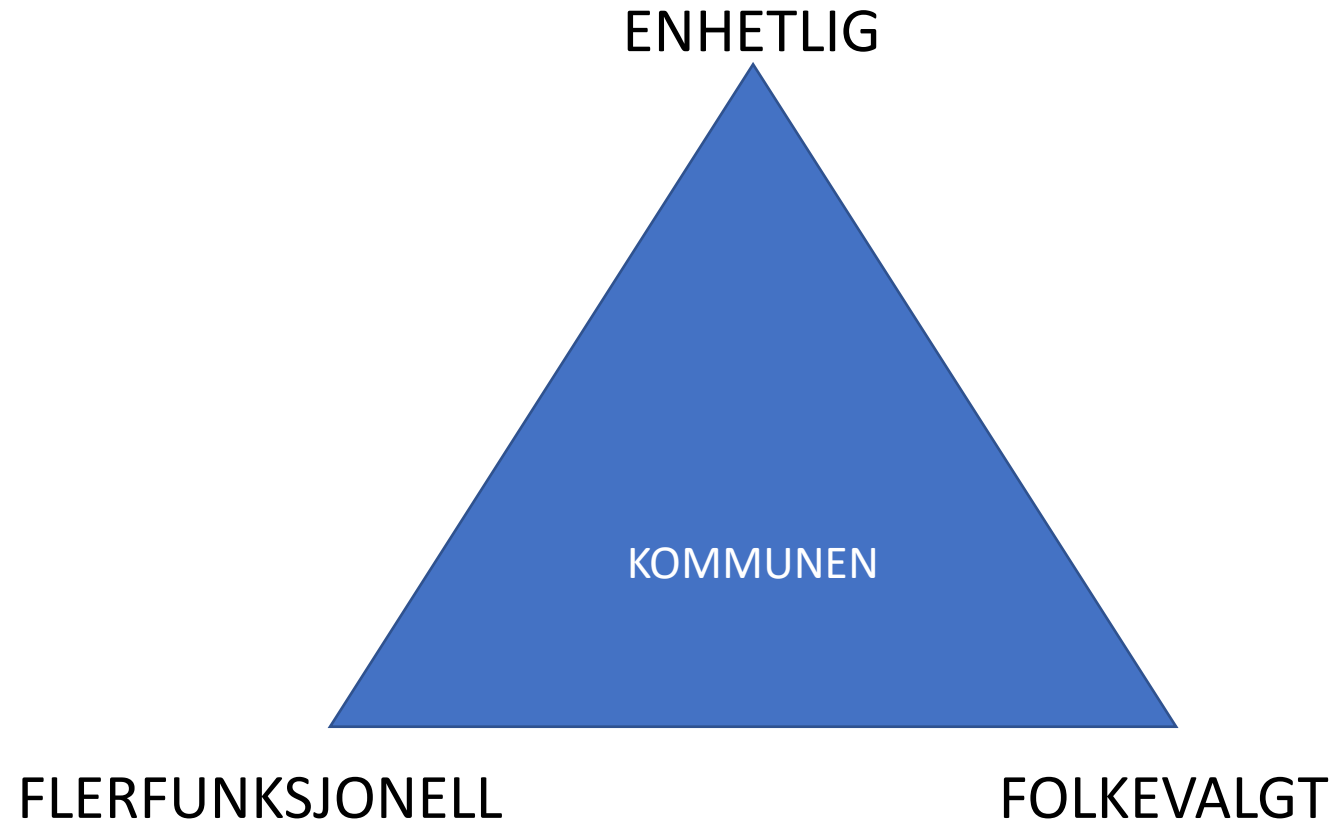
EN GARANTIST FOR LIKEVERD?



Generalistkommuneutvalget

Et offentlig utvalg nedsatt av Kongen i statsråd for å vurdere dagens generalistkommunesystem.

GENERALISTKOMMUNEN



Generalistkommuneutvalget

Et offentlig utvalg nedsatt av Kongen i statsråd for å vurdere dagens generalistkommunesystem.

ENHETLIG

- SELVSTENDIG JURIDISK ENHET
- TERRITORIELL ENHET MED FYSISKE GRENSER
- ALLE KOMMUNER HAR SAMME OPPGAVER
- ALLE KOMMUNER BEHANDLES LIKT AV STATEN
 - MED ENKELTE UNNTAK (INNTEKTSSYSTEMET, ARBEIDSGIVERAVGIFT, M.M.)



Generalistkommuneutvalget

Et offentlig utvalg nedsatt av Kongen i statsråd for å vurdere dagens generalistkommunesystem.

FLERFUNKSJONELT

- IVARETAR FLERE ULIKE OPPGAVER
- MULIGHET TIL Å PRIORITERE MELLOM OPPGAVER (ALLOKERINGSEFFEKTIVITET)
- MULIGHET TIL Å SE OPPGAVER I SAMMENHENG
- LOKAL TILPASNING TIL LOKALE BEHOV



Generalistkommuneutvalget

Et offentlig utvalg nedsatt av Kongen i statsråd for å vurdere dagens generalistkommunesystem.

FOLKEVALGT

- REPRESENTATIVT DEMOKRATI
- ET SELVSTENDIG DEMOKRATISK NIVÅ I TILLEGG TIL DET NASJONALE
- MAKTSPREDNING



Generalistkommuneutvalget

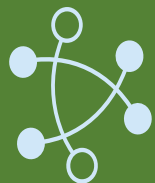
Et offentlig utvalg nedsatt av Kongen i statsråd for å vurdere dagens generalistkommunesystem.

ER DETTE SYSTEMET EGNET TIL Å
LØSE DAGENS OG FREMTIDENS
UTFORDRINGER?



Generalistkommuneutvalget

Et offentlig utvalg nedsatt av Kongen i statsråd for å vurdere dagens
generalistkommunesystem.



DRIVKREFTER



DEMOGRAFISK
UTVIKLING



ØKONOMISK
HANDLINGSROM



KLIMA OG MILJØ



TEKNOLOGI



GLOBALISERING

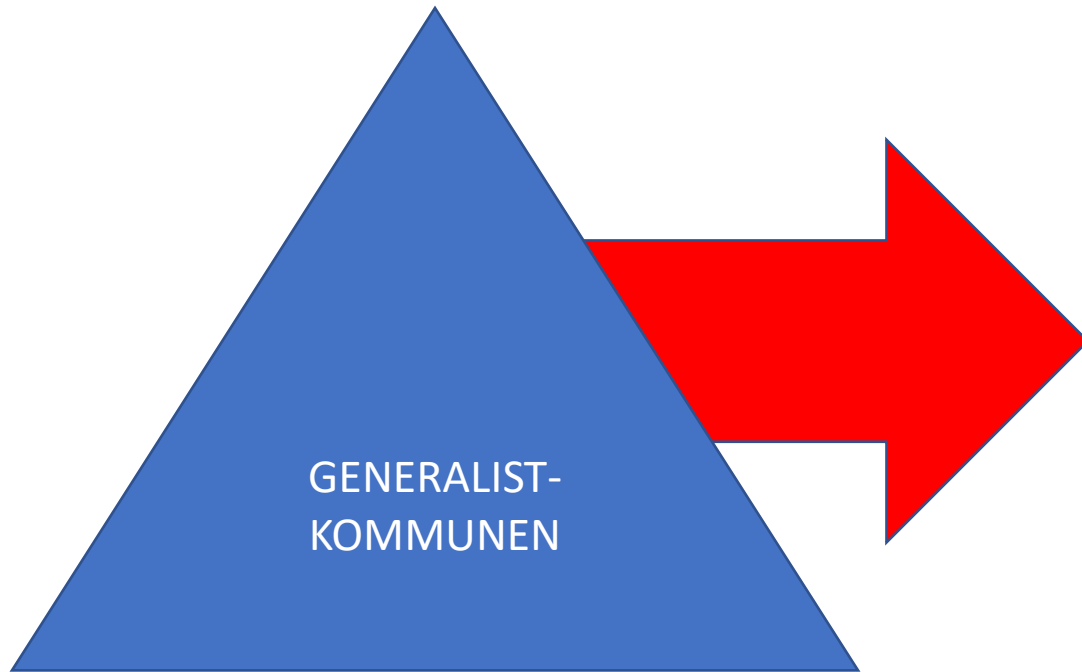


Generalistkommuneutvalget

Et offentlig utvalg nedsatt av Kongen i statsråd for å vurdere dagens
generalistkommunesystem.

LIKEVERDIGE TILBUD

ENHETLIG



TJENESTER

MYNDIGHETSUTØVELSE

SAMFUNNSUTVIKLING

DEMOKRATI

FLERFUNKSJONELL

FOLKEVALGT



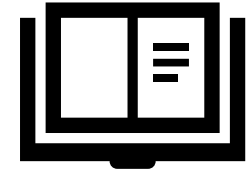
Generalistkommuneutvalget

Et offentlig utvalg nedsatt av Kongen i statsråd for å vurdere dagens generalistkommunesystem.

Gjennom arbeidet så langt har utvalget blitt presentert for ulike utfordringer:

- Kapasitet og kompetanse
 - Rekruttering av kompetent arbeidskraft, spesielt innen helse og omsorg
 - Etablere og beholde fagmiljøer
- Manglende befolkningsvekst og fraflytting
- Betydelige forskjeller mellom deler av landet og mellom kommunene og dermed svært ulike utfordringer
- Statlig styring
- Utstrakt bruk av interkommunalt samarbeid for å løse oppgaver

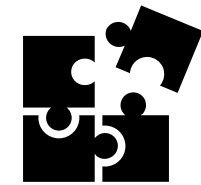
Alternativer og tilpasninger



Statlig styring



Interkommunalt samarbeid



Kommunesammenslåing

Oppgavedifferensiering



STATLIG STYRING

- «SLAKKE PÅ KRAVENE» – TILLATE STØRRE ULIKHETER MELLOM KOMMUNER
- DIFFERENSIERT STYRING
- ENDRE FINANSIERING
- STERKERE VEKT PÅ PEDAGOGISKE VIRKEMIDLER – BISTAND TIL KOMMUNER (F.EKS. FRA STATSFORVALTER)
- ENDRE OPPGAVEFORDELING
 - FYLKESKOMMUNE
 - STAT



Generalistkommuneutvalget

Et offentlig utvalg nedsatt av Kongen i statsråd for å vurdere dagens generalistkommunesystem.

INTERKOMMUNALT SAMARBEID

- JUSTERING AV EKSISTERENDE FORMER
- MER OVERORDNET/STRATEGISK SAMARBEID
- ANDRE FORMER FOR SAMARBEID ENN DET SOM I DAG TILLATES INNENFOR LOVENS RAMMER (EN TYPE SAMKOMMUNE)
- PÅLAGT SAMARBEID
 - GENERELT (ENKELTE OPPGAVER)
 - NÅR IKKE KOMMUNEN TILFREDSSTILLER VISSE TERSKELVERDIER



Generalistkommuneutvalget

Et offentlig utvalg nedsatt av Kongen i statsråd for å vurdere dagens generalistkommunesystem.

KOMMUNESAMMENSLÅING

- STRUKTURENDRING
 - SMÅ KOMMUNER
 - KOMMUNER I FUNKSJONELLE REGIONER (I HOVEDSAK BYREGIONER)
- ALTERNATIVER TIL FULL SAMMENSLÅING
 - KOMMUNEDELSUTVALG
 - «DELSAMMENSLÅING» (SAMKOMMUNE)
 - SPESIALKOMMUNER
 - «DIGITAL SAMMENSLÅING»



Generalistkommuneutvalget

Et offentlig utvalg nedsatt av Kongen i statsråd for å vurdere dagens generalistkommunesystem.

OPPGAVEDIFFERENSIERING

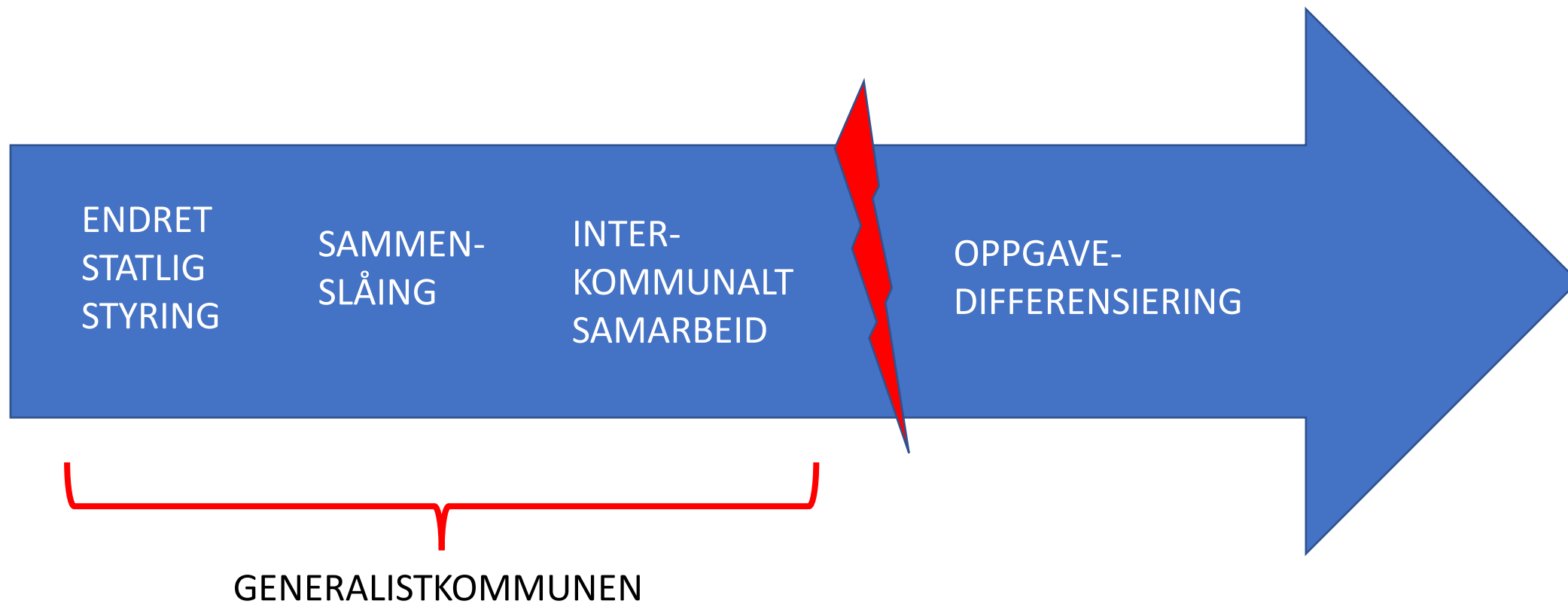
- A- B- OG C-KOMMUNER
- DE STØRSTE KOMMUNENE KAN OVERTA FLERE OPPGAVER FRA FYLKESKOMMUNE OG STAT
- MINSTE KOMMUNER MÅ OVERFØRE OPPGAVER TIL EN «STORESØSTER»



Generalistkommuneutvalget

Et offentlig utvalg nedsatt av Kongen i statsråd for å vurdere dagens generalistkommunesystem.

FRA «FLIKKING» TIL «BRUDD»



Generalistkommuneutvalget

Et offentlig utvalg nedsatt av Kongen i statsråd for å vurdere dagens generalistkommunesystem.

«ONE SIZE...»

- «... WILL PROBABLY NOT FIT ALL.»
- ULIKE OPPGAVER OG ULIKE KOMMUNER KAN KREVE ULIKE LØSNINGER
- ULIKE KOMBINASJONER AV LØSNINGER
- LOKAL TILPASNING (MED TILHØRENDE KOMPLEKSITET)...
- ...MÅ BALANSERES MOT ENHET OG OVERSIKT



Generalistkommuneutvalget

Et offentlig utvalg nedsatt av Kongen i statsråd for å vurdere dagens generalistkommunesystem.



Generalistkommuneutvalget

Et offentlig utvalg nedsatt av Kongen i statsråd for å vurdere dagens generalistkommunesystem.

[Hjem](#) [Mandat](#) [Medlemmer](#) [Sekretariatet](#) [Møter i utvalget](#) [Dokumenter](#) [Innspill](#)



Generalistkommuneutvalget

Generalistkommuneutvalget ble oppnevnt av regjeringen i november 2020, og skal skaffe til veie et helhetlig kunnskapsgrunnlag om det norske generalistkommunesystemets virkemåte og utvikling.

**KOM MED
INNSPILL**



Generalistkommuneutvalget

Et offentlig utvalg nedsatt av Kongen i statsråd for å vurdere dagens generalistkommunesystem.